Експертний висновок

постійної депутатської комісії сільської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку до проекту рішення Бабчинецької сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік» та аналізу його регуляторного впливу

Постійна депутатська комісія сільської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Бабчинецької сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

Розробником проекту є Бабчинецька сільська рада. Проект рішення підготовлено на підставі пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до статей 7, 8, 10, 12 розділу І, розділів XII, XIV Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Розробка проекту регуляторного акта необхідна для встановлення регулювання господарських відносин на території об’єднаної громади, чіткого визначення ставок місцевих податків і зборів, які справляються на її території, сприяють ефективному плануванню та наповненню місцевого бюджету.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності:

* проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану роботи Бабчинецької сільської ради на 2019 рік (рішення 26 сесії сільської ради від 14.12.2018 року, оприлюднено на офіційному веб-сайті сільської ради в мережі Інтернет (bab.sr2014@ ukr.net ).
* проект регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу розмішено на офіційному веб-сайті Бабчинецької сільської ради

bab.sr2014@ ukr.net

* зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб приймалися протягом місяця за вказаною у повідомленні адресою.

Таким чином, проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

1. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Відповідно до Закону У країн «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України, повноваження щодо всановлення ставок місцевих податків і зборів покладається на орган місцевого самоврядування.

Прийняття даного рішення необхідне для встановлення чіткого механізму, який сприяє реалізації державної політики в податковій сфері. Враховуючи те, що встановлення місцевих податків і зборів покладено саме на органи місцевого самоврядування, альтернативний метод - не прийняття регуляторного акта призведе до відсутності надходжень до бюджету для вирішення питань соціально-економічного розвитку громади та є неприйнятним.

Прийнятий регуляторний акт впровадить єдину та прозору систему регулювання державної податкової політики на місцевому рівні, впорядковує механізм сплати податків і зборів відповідно до чинного законодавства, враховує особливості соціально-економічної структури громади та зменшує податкове навантаження на окремі категорії громадян, установ та організацій, які потребують додаткових пільг зі сплати податів.

Аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв’язати шляхом регулювання господарських відносин, оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує адміністративного регулювання, визначено очікувані результати від прийняття регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта. Оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, аргументувано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта. Обґрунтовано доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні

впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта. Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою, яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна депутатська комісія з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної депутатської комісії з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку

О.Г.Крива

10.06.2019року

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

Е Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 10.05.2019 р. по 10.06.2019 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядкови й номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультаці й, осіб | Основні  результати  консультацій  (опис) |
| 1 | Робочі наради та зустрічі | 5 | Обговорено  запропоновані  ставки  податків.  Отримано  інформацію  від  представників мікро та малого  підприємництв а щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на  запровадження  регулювання |
| 2 | Проведення круглого столу 3 представниками малого бізнесу | 6 | Обговорено запропоновані ставки податків. |
| 3 | Проведення телефонних та інтернет - консультації з представниками малого бізнесу |  | Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо  запропонованих ставок місцевих податків і зборів |

1. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 38 (одиниць),), у тому числі малого підприємництва 12 (одиниць) та мікропідприємництва 226 (одиниць)

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

1. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядк  овий  номер | | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік провадження регулювання) | Періодичні  (за  наступний  рік) | Витрати за п'ять років |
| Оцінка "прямих" витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури  (сплата податків та зборів, визначених рішенням сільської ради на 2020 рік), гривень | | 15,0 тис.грн. |  |  |
| 6 | Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3+ 4 +5) | | 15,0 | 0 | 0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | | 38 | | |
| 8 | Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб' єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7) | | 573,0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малог підприємництва щодо виконання регулювання та звітування  (Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна з плата, що у 2019 році становить 4173 грн. та у погодинному розміні 25 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»' | | | | о  аробітна ,13 грн. |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 2 год\*23,15 грн= 46,3 | 0 | 0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності | 0,5 год\*23,15 грн= 11,56 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури | X | X | X |
| 14 | Разом, гривень | 57,86 | X | 0 |
| 15  1 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 38 | | |
| 16 | Сумарно, гривень | 2198,68 | X | 0 |

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб’єктів малого і  
мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

1. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Показник | Перший рік регулювання (стартовий), гривень | За п’ять років, гривень |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 2198,68 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 573,0 | 0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання |  | 0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання | 2771,68 | 0 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | запланованого регулювання |  |  |

1. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних що наданні планово-фінансовим сектором Бабчинецької сільської ради та під час консультацій, проведених із суб’єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб’єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом’якшувальних ) процедур не потрібно.

Сільський голова Зварич